



Модул 5

КООРДИНАЦИЈА И УПРАВУВАЊЕ СО КООРДИНАЦИЈАТА

**Пакет неопходни услуги за
жените и девојки изложени на насиљство**

*Суштински елементи и упатства
за квалитет*



Овој документ беше изработен со финансиска поддршка на Европската Унија во рамките на регионалната програма на ЕУ и UN Women „Спречување на насилиството врз жените во Западен Балкан и Турција: Имплементирање на норми – промена на ставови“. Неговата содржина е единствена одговорност на EXO Едукативно хуманитарна организација - Штип и нужно не ги одразува ставовите на Европската Унија. Иако се направени сите напори за да се обезбеди висок стандард на точност при преводот на оригиналниот текст, овој превод не е уреден според официјалните стандарди за објавување и има за цел да служи само како работен превод. Наведените агенции на ООН што земаа учество, не прифаќаат одговорност за какви било недоразбирања кои произлегуваат од можни грешки како резултат на преводот на овој документ.



МОДУЛ 5

КООРДИНАЦИЈА И
УПРАВУВАЊЕ СО
КООРДИНАЦИЈАТА

ПАКЕТОТ НЕОПХОДНИ УСЛУГИ ОПФАЌА 5 МОДУЛИ:

Модул 1. Преглед и вовед	Модул 2. Здравство	Модул 3. Правда и полиција	Модул 4. Социјални услуги	Модул 5. Координација и управување со координацијата
Поглавје 1: Вовед во пакетот неопходни услуги 1.1 Вовед 1.2 Контекст 1.3 Цел и опфат 1.4 Јазик и терминологија	Поглавје 1: Вовед во неопходните здравствени услуги 1.1 Вовед 1.2 Цел и опфат 1.3 Јазик и терминологија	Поглавје 1: Вовед во неопходните правосудни и полициски услуги 1.1 Вовед 1.2 Цел и опфат 1.3 Јазик и терминологија	Поглавје 1: Вовед во неопходните социјални услуги 1.1 Вовед 1.2 Цел и опфат 1.3 Јазик и терминологија	Поглавје 1: Вовед во координацијата на неопходните услуги и активности за управување 1.1 Вовед 1.2 Цел и опфат 1.3 Јазик и терминологија
Поглавје 2 Општи принципи, карактеристики и основни елементи 2.1 Принципи 2.2 Заеднички карактеристики на квалитетни неопходни услуги 2.3 Основни елементи	Поглавје 2 Рамка на пакетот неопходни услуги 2.1 Општа рамка 2.2 Посебни одлики на рамката специфични за неопходните здравствени услуги	Поглавје 2 Рамка на пакетот неопходни услуги 2.1 Општа рамка 2.2 Посебни одлики на рамката специфични за неопходните правосудни и полициски услуги	Поглавје 2 Рамка на пакетот неопходни услуги 2.1 Општа рамка 2.2 Посебни одлики на рамката специфични за неопходните социјални услуги	Поглавје 2 Рамка на пакетот неопходни услуги 2.1 Општа рамка
Поглавје 3 Како да се користи оваа алатка 3.1 Рамка на упатства за неопходни услуги	Поглавје 3 Упатства за неопходните здравствени услуги	Поглавје 3 Упатства за неопходните правосудни и полициски услуги	Поглавје 3 Упатства за неопходните социјални услуги	Поглавје 3 Упатства за неопходни активности за координација и управување 3.1 Упатства за координација на национално ниво и управување со координацијата на неопходните услуги 3.2 Упатства за координација на локално ниво и управување со координацијата на неопходните услуги
Поглавје 4 Алатки и извори	Поглавје 4 Алатки и извори	Поглавје 4 Алатки и извори	Поглавје 4 Алатки и извори	Поглавје 4 Алатки и извори

БЛАГОДАРНОСТ

Овие упатства не би биле возможни без:

Храброста на многу жени кои искусиле насилиство и кои прозбореле за нивните искуства, и активистите/ките, особено од женските организации ширум светот, кои се заложиле за обезбедување соодветни услуги и поддршка на жените што биле изложени на насилиство.

Напорите на владите што преземаат активности за прекинување на насилиството врз жените преку законодавни реформи, иницијативи за политики и имплементирање програми за превенција и одговор на насилиството.

Главните донатори за Заедничката програма на ОН за неопходни услуги за жени и девојки изложени на насилиство, владите на Австралија и на Шпанија.

Меѓусекторски практичари, истражувачи, владини претставници што присуствуваа и учествуваа на Глобалната стручна консултација за координација и управување со неопходните услуги за одговор на насилиството врз жените и девојките, која придонесе за развојот на овие Упатства (информации за учесниците се достапни на www.endvawnow.org и кликнете на Essential Services).

Континуираната посветеност на системот на ОН да развие програми и активности како одговор на насилиството врз жените. Агенциите на Обединетите нации, ангажирани во поддршката за приспособување и/или развојот на овие упатства, кои ги споделија своето време и знаење за да се осигурат дека ќе продолжиме да го подобруваме обезбедувањето услуги за жени и девојки изложени на насилиство. Им се заблагодаруваме на претставниците на агенциите за нивната посветеност и за придонесот: Тања Фара (Tania Farha) и Риет Гронен (Riet Groenen) (UN Women), Луис Мора (Luis Mora) и Упала Деви (Upala Devi) (УНФПА), Свен Фејфир (Sven Pfeiffer) (UNODC) и Авни Амин (Avni Amin) и Клаудија Гарсија Морено (Claudia Garcia Moreno) (CЗО).

Консултантите што помогнаа во развојот и/или адаптацијата на упатствата, г-ѓа Шерил Томас (Ms. Cheryl Thomas) и г-ѓа Хелен Рубинштајн (Ms. Helen Rubinstein).

СОДРЖИНА

ПОГЛАВЈЕ 1. ВОВЕД	6
1.1 ВОВЕД	6
1.2 ЦЕЛ И ОФАТ НА УПАТСТВАТА	6
1.3 ЈАЗИК И ТЕРМИНОЛОГИЈА	7
1.4 ВАЖНОСТА НА КООРДИНАЦИЈАТА И УПРАВУВАЊЕТО	9
1.5 ЗАЕДНИЧКИ КОМПОНЕНТИ НА КООРДИНИРАН ОДГОВОР	11
ПОГЛАВЈЕ 2. РАМКА НА УПАТСТВА ЗА ПАКЕТОТ НЕОПХОДНИ УСЛУГИ	12
ПОГЛАВЈЕ 3. УПАТСТВА ЗА НЕОПХОДНИ АКТИВНОСТИ ЗА КООРДИНАЦИЈА И УПРАВУВАЊЕ СО КООРДИНАЦИЈАТА	14
3.1 УПАТСТВА ЗА НАЦИОНАЛНАТА КООРДИНАЦИЈА И УПРАВУВАЊЕ СО КООРДИНАЦИЈАТА НА НЕОПХОДНИТЕ УСЛУГИ	15
3.2 УПАТСТВА ЗА КООРДИНАЦИЈА НА ЛОКАЛНО НИВО И УПРАВУВАЊЕ СО КООРДИНАЦИЈАТА НА НЕОПХОДНИТЕ УСЛУГИ	19
ПОГЛАВЈЕ 4: АЛАТКИ И ИЗВОРИ	22

ПОГЛАВЈЕ 1:

ВОВЕД

1.1 ВОВЕД

Овие упатства за неопходните акции за координација и управување со координацијата имаат за цел да обезбедат насоки за заемно дејствување на давателите на неопходните услуги, формално и неформално за да се обезбеди сеопфатен одговор кој е насочен кон потребите на жените и децата (кога е потребно), за сите жени и девојки. Упатствата се фокусираат на земјите со ниски до средни приходи во стабилни услови. Тие, исто така, може да се применуваат и во земјите со високи приходи.

Упатствата се дел од Пакетот неопходни услуги чија цел е да им овозможи на сите жени и девојки кои искусли родово базирано насилиство подобар пристап до сет неопходни квалитетни и координирани мултисекторски услуги.

Пакетот неопходни услуги ги рефлектира виталните компоненти на координираните мултисекторски одговори за жените и девојките жртви на насилиство и вклучува насоки за здравствените, правосудни, полициски и социјални услуги, како и механизми за координација и управување.

Упатствата за неопходните активности за координација и управување со координацијата треба да се

читаат поврзано со Модул 1: Преглед и Вовед, кои ги поставуваат принципите, заедничките карактеристики и основните елементи што се применуваат за сите неопходни услуги. Упатствата, исто така, се комплементарни со упатствата за здравствениот сектор (Модул 2), секторот правда и полиција (Модул 3) и координацијата на социјалните услуги (Модул 4).

Координација и управување со координацијата

Постоењето кохезивен, мултидисциплинарен, меѓуинституционален пристап за одговор на насилиството врз жените и девојките е од суштинско значење за заштитата на жртвите и лицата, кои преживеале интимно партнерско насилиство и непартнерското сексуално насилиство за да се заштитат од понатамошни штетни последици кои може да настанат при одговорот на насилиството. Координираните системи можат да имаат поголемо влијание во одговорот на насилиството, како и поголема ефикасност, во споредба со институции што работат изолирано. Овие упатства за координација и управување со координацијата на неопходните услуги се наменети за да ги обезбедат придобивките од координираниот пристап.

1.2. ЦЕЛ И ОПФАТ НА УПАТСТВАТА

Целта на Упатствата е да ги поддржи земјите во обезбедување услуги за сите жени и девојки кои се жртви и кои преживеале насилиство во низа околности и ситуации.¹ Со упатствата се предвидува услугите од сите сектори да бидат координирани и управувани на начин на кој ќе обезбедат сеопфатен одговор, земајќи ги предвид

потребите на жените и децата, ќе бидат отчетни кон жртвите, лицата кои преживеале насилиство, како и меѓусебно.

Оваа алатка опфаќа координација и управување со координацијата на неопходните услуги на национално и на локално ниво. Во некои земји, одредени функции за координација и управување со координацијата се наоѓаат на средни нивоа на управување, меѓутоа, заради појаснување, оваа

¹ Елементите, стандардите за квалитет и упатствата не се однесуваат на услови при хуманитарни активности, за кои е потребно да се земат предвид други фактори.

рамка се однесува само на национално и локално ниво. Насоките се фокусираат на обезбедување кохезивен, меѓуинституционален пристап за одговор на насилиството врз жените и девојките и заштита на жртвите и лицата кои преживеале насилиство од понатамошни штетни последици. Иако Упатствата може да се применат и на други форми на насилиство врз жените и девојките, тие првенствено се наменети за ситуации на интимно

партнерско насилиство и непартнерско сексуално насилиство, вклучувајќи ги и специфичните потреби на девојчињата кои би можеле да побараат пристап до такви услуги. Фокусот е примарно ставен на одговорот на насилиството врз жените и девојките (и нивните деца) по насилиството, на преземањето активности во најраните фази на насилиство и на интервенциите за да се спречи повторувањето на насилиството.

1.3 Јазик и терминологија

Координацијата е централен елемент на одговорот на насилиството врз жените и девојките. Координацијата се бара од меѓународните стандарди со цел обезбедување сеопфатен, мултидисциплинарен, координиран, систематски и одржлив одговор на насилиството врз жените и девојките. Тоа е процес што е регулиран со закони и политики и подразбира заеднички напори од мултидисциплинарни тимови, персонал и институции од сите релевантни сектори за спроведување на законите, политиките, протоколите, договорите, како и обезбедување комуникација и соработка за спречување и за одговор на насилиството врз жените и девојките. Координацијата се одвива на национално ниво меѓу министерствата што имаат улога во спроведувањето со овој вид насилиство, помеѓу давателите на услуги на локално ниво, засегнатите страни и во некои земји со средно ниво на управување помеѓу националното и локалното ниво. Координацијата исто така се одвива меѓу различните нивоа на власт.

Суштински елементи се карактеристиките или компонентите на неопходните услуги што се применуваат во кој било контекст и обезбедуваат ефективно функционирање на услугата.

Неопходни услуги опфаќаат основен сет услуги што ги обезбедуваат здравствениот, социјалниот, правосудниот сектор и полицијата. Услугите мора, во најмала рака, да обезбедат заштита на правата, безбедноста и благосостојбата на секоја жена или девојка која искусува родово базирано насилиство.

Родово базирано насилиство претставува „секој чин на насилиство што е насочен против жената, само поради тоа што таа е жена или кое несразмерно влијае врз жените“.

Управувањето со координацијата има две главни компоненти. Првата компонента е создавање закони и политики потребни за спроведување и поддршка на координацијата на неопходните услуги за елиминација или спроведување со насилиството врз жените и девојките. Втората компонента е процесот на повикување на одговорност на засегнатите страни за извршување на нивните обврски во нивниот координиран одговор на насилиството врз жените и девојките, како и континуиран надзор, следење и евалуација на тој координиран одговор. Управувањето се врши на национално и на локално ниво.²

Интимното партнерско насилиство е „најчестата форма на насилиство што го искусуваат жените на глобално ниво... и вклучува низа принудени акти од сексуален психолошки и физички карактер коишто се применуваат против возрасни и адолосцентни жени од страна на нивниот сегашен или поранешен интимен партнери, без нивна согласност. Физичкото насилиство вклучува намерна примена на физичка сила, моќ или оружје со цел да ѝ се нанесат штети или повреди на жената. Сексуалното насилиство вклучува злоупотребувачки сексуален контакт, принудување на жената да се вклучи во сексуален чин без нејзина согласност и обид или извршено сексуално дејство врз жена

2 CEDAW, General Recommendation No. 19, para. 6.

што е болна, со попреченост, ставена под притисок или под дејство на алкохол или други опојни средства. Психолошкото насилиство вклучува контролирање или изолирање на жената, понижување или нејзино посрамување. Економското насилиство вклучува оневозможување жената да има пристап до основни ресурси, како и контрола над основните ресурси”.³

Мултидисциплинарни тимови за одговор се групи засегнати страни што се обврзани да дејствуваат координирано за да одговорат на насилиството врз жените и девојките во рамките на една заедница. Овие тимови се фокусирани на обезбедување ефективен одговор на индивидуални случаи и може да придонесат за креирање политики.

Непартнерско сексуално насилиство „се однесува на насилиство извршено од страна на роднина, пријател, познајник, сосед, колега или непознато лице“.⁴ Тоа вклучува принуда за извршување какво било сексуално дејство, сексуално вознемирување и насилиство извршено врз жените и девојките честопати од страна на сторител што им е познат, вклучително и на јавни места, во училиште, на работното место и во заедницата.

Упатствата за квалитет ја поддржуваат испораката и имплементацијата на суштинските елементи на неопходните услуги за да се обезбеди нивна ефективност и потребен квалитет за да одговорат на потребите на жените и девојките. Упатствата за квалитет даваат насоки за начинот на обезбедување на услугите во рамките на пристапот заснован на човековите права, културната сензитивност и зајакнување на жените. Тие се засноваат врз, и ги надополнуваат меѓународните стандарди и ги одразуваат најдобро прифатените практики во справувањето со родово базираното насилиство.

Засегнати страни се сите владини институции и граѓански организации кои имаат улога во

справувањето со насилиството врз жените и девојките на сите нивоа на власта и граѓанското општество. Клучните засегнати страни меѓудругото ги опфаќаат жртвите и лицата кои преживеале насилиство и нивните застапници, социјалните служби, здравствениот сектор, давателите на правна помош, полицијата, обвинителите, судиите, институциите за заштита на децата и воспитно-образовниот сектор.

Термините **жртва/лице кое преживеало насилиство** се однесуваат на жените и девојките кои искусли или искусуваат родово базирано насилиство, одразувајќија терминологијата што се користи во правните процеси, како и кога овие жени и девојки бараат да имаат пристап до неопходни услуги.⁵

Насилството врз жени значи „секаков чин на родово базирано насилиство кој резултира со, или има веројатност да резултира со физички, сексуални или психолошки штетни последици или страдање на жените, вклучувајќи и закани од каков било вид, принуда или неосновано лишување од слобода, без оглед на тоа дали се случуваат во јавниот или во приватниот живот“.⁶

3 Secretary-General's Study, supra note 1, paras. 111- 112.

4 Ibid. at para 128.

5 UN Secretary-General's Study, белешка 1, ја забележува тековната дебата за термините „жртва“ и „лице кое преживеало насилиство“. Некои сугерираат дека изразот „жртва“ треба да се избегнува, бидејќи тоа подразбира пасивност, слабост и вродена ранливост и не ја препознава реалната отпорност на жените и нивните можности. За други, терминот „лице кое преживеало насилиство“ е проблематичен, бидејќи го негира чувството на виктимизација што го доживуваат жените што биле цел на насилен криминал. Затоа, овие упатства ги користат термините „жртва/лице кое преживеало насилиство“.

6 Declaration on the Elimination of Violence Against Women, Article 1.

1.4

ВАЖНОСТА НА КООРДИНАЦИЈАТА И УПРАВУВАЊЕТО

Координацијата и управувањето со координацијата се испреплетени функции што постојано меѓусебно се надополнуваат. Координацијата може да биде формален и неформален процес што се регулира со закони и политики. Сепак, законите и политиките треба да се засноваат врз најдобрите практики развиени со користење меѓународни стандарди и норми, докази и научени лекции од директно искуство, здобиено при процесот на координација. Управувањето има одговорна функција да ги идентификува силните и слабите страни на координацијата и да доведе до измени што ќе ги зајакнат законите, политиките и практиките.

Постоењето координиран одговор е од исклучителна важност бидејќи овозможува поефективна и поголема заштита и безбедност на жртвите/лицата кои преживеале насилиство, како и поефикасно барање одговорност од сторите-лите, во споредба со изолираното работење од различни сектори на општеството за решавање на проблемот. Координацијата обезбедува придобивки за жртвите/лицата кои преживеале насилиство, за организациите, телата/службите и институциите кои го третираат овој проблем, како и за нивните заедници.

За жртвите/лицата кои преживеале насилиство, координираниот одговор резултира со зголемена безбедност, ставајќи ги во центарот на секоја интервенција или институционален одговор. Координираниот одговор им овозможува на жртвите/ лицата кои преживеале насилиство пристап до информирани и икусни практичари кои посветено споделуваат знаења и создаваат поддржувачка средина за нив. Координираниот одговор може да ги препознае различните потреби на жртвите/ лицата кои преживеале насилиство, што може да се задоволат преку заемно лоцирање на услуги и преку мрежно упатување. Споделувањето информации помеѓу телата/службите/институциите може да го намали бројот на барања за искази од страна на жртвите во врска со насилиството, со што се намалува ризикот од повторно трауматизирање. Моделите за интегрирана грижа придонесуваат

кон холистички третман на психосоцијалното, секуналното здравје и другите здравствени потреби на жртвите/лицата кои преживеале насилиство. Покрај тоа, правата на жените за финансиска и социјална автономија, кои можат да го намалат ризикот од повторување на насилиството и да го подобрат нивниот капацитет за бегство откако ќе се случи насилиство, можат да се реализираат преку интегрирани и координирани одговори на насилиството врз жените и девојките.

Координираниот одговор им користи и ги прави поефикасни институциите и телата/службите што го третираат проблемот со насилиството врз жените. Со следењето на минималните стандарди, партнерските тела/служби можат да испорачуваат подоследни одговори. Јасната распределба на улогите и одговорностите придонесува секој сектор да може да напредува во областа на својата експертиза и секој професионалец да придонесува кон надополнување на работата на професионалците во другите сектори и тела/служби. Координацијата со другите сектори го зголемува капацитетот на кривичноот систем за кривично гонење на сторителите. Заедничките протоколи обезбедуваат јасни и транспарентни механизми за комуникација и отчетност помеѓу телата/службите. Координацијата значи дека жртвите/лицата кои преживеале насилиство, сторителите и заедниците ќе добијат конзистентни пораки и одговори. Споделувањето на податоците помага при индивидуалното управување со предметите, обезбедува одговор кој е соодветен на проценетиот ризик, и може да послужи како извор на информации за следење и проценка на самата програма.

Координацијата резултира со поголемо влијание и опфат на програми, со помалку трошоци, преку здружување финансиски и човечки ресурси и со избегнување удвојување на напорите. Координацијата обезбедува можности за споделување ресурси, практични знаења, иновации и истражувања.

За заедниците, координацијата претставува ис-праќање јасни, конзистентни, унифицирани пораки дека насилиството врз жените се зема сериозно предвид преку заштита и помош на жртвите/лицата кои преживеале насилиство и со одвраќање и казнување на сторителите. Координацијата може да резултира во поголема свест на заедницата за достапноста на услуги за поддршка на жртвите/лицата кои преживеале насилиство и да прати порака дека насилиството врз жените нема да се толерира. Координацијата обезбедува повеќе можности членовите на заедницата, вклучувајќи ги и мажите и момчињата, да го слушнат гласот на жените, нивните искуства од насилиството и за влијанието на насилиството врз нив и нивните семејства. Стратегиите за учество на заедницата, кои го дефинираат насилиството врз жените како проблем што се коси со човековите права и еднаквоста, нудат можности за соработка со останатите што работат на други прашања од областа на социјалната правда.

1.5

ЗАЕДНИЧКИ КОМПОНЕНТИ НА КООРДИНИРАНИОТ ОДГОВОР



Координираните одговори обично вклучуваат комбинација од следното	Партнерствата помеѓу секторите и тела/службите често се подобруваат со следното
<ul style="list-style-type: none">Рамка за мултисекторска соработка меѓу телата/службитеКоординативен комитет или тело за следење на напредокот и развивање политикаМеханизми за управување, работа и санкционирање на сторителитеУслуги за лица кои преживеале насилиство, како што се здравствена поддршка, засолниште и застапување, вклучувајќи интеграција на правни лекови за граѓанска заштита со кривично-правниот процес	<ul style="list-style-type: none">Редовни директни состаноциЗаеднички политики и протоколи изгответи од клучните тела/службиЗаедничко планирање активности и интервенцииЗаедничка обука на вработените во партнерските организации/секториРазмена на информации за лицата кои преживеале насилиство и сторителите, истовремено почитувајќи ги приватноста и безбедностаКонтинуирано собирање податоци за следење на напредокот и резултатите на случајот, и идентификување на добри и лоши практики
За координиран мултидисциплинарен одговор потребно е <ul style="list-style-type: none">Активно учество на голем број заинтересирани страниДоговор за најефикасниот начин да се одговори на насилието врз женитеСоработка, комуникација и размена на информации помеѓу тела/службите	Тело одговорно за координација може да биде <ul style="list-style-type: none">Независно тело или специјализирана институција чија улога е координирање на клучните секториКоалиција на тела/служби што редовно одржуваат состаноци, вообичаено именувана како совет, комисија или работна групаОрган на високо ниво, вклучувајќи министри и/или директори на клучни институции

ПОГЛАВЈЕ 2:

РАМКА НА УПАТСТВА ЗА ПАКЕТОТ НЕОПХОДНИ УСЛУГИ

Рамката на упатства за испорака на квалитетни неопходни социјални услуги вклучува четири меѓусебно поврзани компоненти:

- **Принципи** што се основа за реализација на сите неопходни услуги.
- **Заеднички карактеристики** што опишуваат низа активности и пристапи што се заеднички во сите области и што го поддржуваат ефективното функционирање и испораката на услугите.
- **Неопходни услуги** што го поставуваат апсолутниот минимум на потребни услуги за да се обезбедат човековите права, безбедноста и добросостојбата на секоја жена, девојка или дете, жртва на насилиство од интимен партнери и/или непартнерско сексуално насилиство.
- **Основни елементи** што мора да бидат воспоставени за реализација на секоја неопходна услуга.

Пакет неопходни услуги: дијаграм на целокупната рамка

Принципи	Пристап базиран врз права	Унапредување на родовата еднаквост и зајакнување на жените	Соодветни на културата и возраста
	Пристап фокусиран на жртвата/ лицето кое преживеало насилиство	Безбедноста е најважна	Одговорност на сторителите
Заеднички карактеристики	Достапност	Пристапност	
	Приспособливост	Соодветност	
	Приоритет на безбедноста	Информирана согласност и доверливост	
	Собирање податоци и ракување со информации	Ефективна комуникација	
	Поврзување со други сектори и институции преку упатување и координација		

Неопходни услуги и активности	Здравство	Правда и полициско работење	Социјални услуги
	<ol style="list-style-type: none"> Идентификација на лицата кои преживеале интимно партнерско насилиство Примарна поддршка Грижа за повредените и итна медицинска помош Преглед и третман во случај на сексуален напад Процена и грижа за менталното здравје Документација (медицинско-правна) 	<ol style="list-style-type: none"> Превенција Првичен контакт Процена/истрага Процеси пред судење Судски процеси Одговорност на извршителите и обесштетување Процеси по судење Безбедност и заштита Помош и поддршка Комуникација и информации Координација на правосудниот сектор 	<ol style="list-style-type: none"> Информирање во кризни состојби Советување во кризни состојби Линии за помош Сместување на безбедна локација Материјална и финансиска помош Издавање, обновување, замена на документи за лична идентификација Правни и информации за правата, совети и застапување, вклучувајќи и во плуралните правни системи Психосоцијална поддршка и советување Поддршка со фокус на жените Услуги за деца за секое дете жртва на насилиство Информации за заедницата, едукација и комуникација со заедницата Помош за економска независност, закрепнување и самостојност

Координација и управување со координација	
Национално ниво: неопходни активности	Локално ниво: неопходни активности
<ol style="list-style-type: none"> Креирање закони и политики Распределба на ресурси Дефинирање стандарди за воспоставување координирани одговори на локално ниво Инклузивни пристапи кон координирани одговори Овозможување развој на капацитетите на носителите на политики и одлуки, за координирани одговори на насилието врз жените и девојките Следење и евалуација на координацијата на национално и на локално ниво 	<ol style="list-style-type: none"> Создавање формални структури за локална координација и управување со координација Имплементација на координација и управување со координацијата

Основни елементи	Сеопфатна законодавна и правна рамка	Надзор над управувањето и отчетност	Ресурси и финансирање
	Обука и развој на човечки ресурси	Родово сензитивни политики и практики	Следење и евалуација

ПОГЛАВЈЕ 3:

УПАТСТВА ЗА НЕОПХОДНИ АКТИВНОСТИ ЗА КООРДИНАЦИЈА И УПРАВУВАЊЕ СО КООРДИНАЦИЈАТА

Упатствата за неопходните активности за координација и управување со координацијата опфаќаат две нивоа:

- Национално ниво – активности меѓу министерствата што играат улога во решавањето на насилиството врз жените и девојките.
- Локално ниво – активности меѓу засегнатите страни на локално ниво.

3.1

УПАТСТВА ЗА НАЦИОНАЛНАТА КООРДИНАЦИЈА И УПРАВУВАЊЕ СО КООРДИНАЦИЈАТА НА НЕОПХОДНИТЕ УСЛУГИ

НЕОПХОДНА АКТИВНОСТ: 1. ЗАКОН И КРЕИРАЊЕ ПОЛИТИКИ

Законите и политиците засновани врз најдобрите практики и меѓународните стандарди и норми се од суштинско значење за водењето на формалните и неформалните процеси што ги поддржуваат координацијата и управувањето со координацијата. Исто така, тие треба да бидат засновани на докази и научени лекции преку директното искуство од координацијата.

СУШТИНСКИ ЕЛЕМЕНТИ	УПАТСТВА
1.1 Закони и политики за одговор на насилиството врз жените и девојките	<ul style="list-style-type: none">Да се осигури постоење на сите закони и политики за информирano разбирање за родова еднаквост и недискриминација.Да се осигури дека одговорите на насилиството врз жените се засноваат врз пристап што е фокусиран на жртвите, стандардите за човекови права за безбедност на жртвите и одговорност на сторителите.Справување со сите форми на насилиство врз жените, преку обезбедување одговори кои се соодветни на специфичните форми на насилиство.Да се обезбеди учество – инклузивен пристап во креирањето политики преку користење на знаењата и повратни информации од жртвите/лицата кои преживеале насилиство, невладините организации и другите чинители што работат директно со жртвите/лицата кои преживеале насилиство и со сторителите.Создавање и зајакнување на владините тела/служби, организации и други структури што имаат улога во одговорот на насилиството врз жените.Да се вклучи искуството на националните и локалните иницијативи за координација во креирањето на националните политики.
1.2 Закони и политики за координација на неопходните услуги на национално и на локално ниво	<ul style="list-style-type: none">Востоставување правна и политичка рамка за координација, заснована врз најдобрите практики кои го вклучуваат заедничко разбирање на насилиството врз жените, која може да се приспособи на потребите на земјата.Развивање и/или ажурирање на националните акциски планови за да се утврдат механизми и буџети за координација на неопходните услуги.Потребна е соработка меѓу телата/службите што работат на одговор на насилиството врз жените.Идентификување конкретна одговорност за координацијата на поединечни тела/служби, вклучувајќи ги женските организации.Потребно е соодветно споделување информации помеѓу телата/службите, чии приоритети се одговорността на сторителите и доверливоста на жртвите/лицата кои преживеале насилиство.Да се дефинираат одговорностите за обезбедување на финансиски средства.Треба да се забрани задолжително пријавување поединечни случаи помеѓу координативните тела/служби, освен во случаи на непосредна опасност, за деца жртви или за посебна ранливост.⁷Потребна е оптимална достапност на правосудните, полициските, социјалните и здравствените услуги за да се задоволат потребите на жртвите и лицата кои преживеале насилиство.

⁷ See World Health Organization, Responding to intimate partner violence and sexual violence against women, WHO clinical and policy guidelines, p. 40. http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/85240/1/9789241548595_eng.pdf.

НЕОПХОДНА АКТИВНОСТ: 2. РАСПРЕДЕЛБА НА РЕСУРСИ

За остварување на координацијата и управувањето со координацијата треба да се обезбедат ресурси за техничка експертиза, системи и процеси и овластување за извршување на потребните функции и активности.

СУШТИНСКИ ЕЛЕМЕНТИ	УПАТСТВА
2.1 Соодветно финансирање и други ресурси за координација и управување со координацијата	<ul style="list-style-type: none">Обезбедување соодветна финансиска поддршка, персонал, експертиза и техничка поддршка на национално ниво, за да се координира креирањето на политиките.Обезбедување доволно ресурси за национално и локално ниво за обезбедување, координирање и финансирање услуги и ефективно спроведување на законите и политиките.Давање приоритет на финансирање и ресурси за невладините организации и граѓанското општество, за да им се овозможи нивно лидерство во обезбедувањето и координирањето на услугите.Да се финансираат истражувања за следење и утврдување на ефективноста на механизмите за координација и резултатите од координираното испорачување услуги.Да се обезбедат упатства за проценка на трошоците за координирање на услугите.Да се воспостават механизми за обезбедување навремено финансирање.Да се осигури широко учество и транспарентност во процесот на распределба на буџетот.Да се следи трошењето на ресурси за да се промовира отчетноста.Онаму каде што клучните ресурси сè уште не се воспоставени, треба да се обезбеди мобилизација на ресурсите.
2.2 Координација меѓу релевантните субјекти за креирање политики на национално ниво	<ul style="list-style-type: none">Промовирање заедничко разбирање меѓу сите даватели на неопходни услуги за причините и последиците од насилиството врз жените и девојките.Интегрирање на прашањето за насилиство врз жените и девојките во сите релевантни области на политики, вклучувајќи создавање и зајакнување на ентитети од јавниот сектор што се посветени на правата на жените.Идентификување и премостување на пречките за ефикасна координација на ниво на креирање политики и имплементација.Усогласување на пораките во јавното образование.

НЕОПХОДНА АКТИВНОСТ: 3. ПОСТАВУВАЊЕ СТАНДАРДИ ЗА ВОСПОСТАВУВАЊЕ КООРДИНАЦИЈА НА ЛОКАЛНО НИВО

Стандардите помагаат во создавањето конзистентни механизми и процеси, што овозможуваат отчетност на координираниот одговор. Тие се важни во разјаснувањето на очекувањата од координираниот системи, како и од засегнатите страни вклучени во координацијата

СУШТИНСКИ ЕЛЕМЕНТИ	УПАТСТВА
3.1 Стандарди за создавање локален координиран одговор	<ul style="list-style-type: none"> • Договор меѓу учесниците за заедничко разбирање на насилиството врз жените и девојките. • Договор за примарните цели: безбедност на жртвите, одговорност на сторителот, одговорност на институцијата. • Улогата на жртвите, лицата кои преживеале насилиство и нивните претставници како носители и/или примарни извори на информации во процесот, без да се создаде ризик за нивната безбедност. • Договор дека државните институции, а не жртвите/лицата кои преживеале насилиство се одговорни за решавање на насилиството. • Основни барања за формални протоколи/меморандуми за разбирање за локална координација, вклучувајќи механизми за соработка и координација на услугите. • Улоги и одговорности на телата/службите и лицата вклучени во координиранот одговор. • Специфични стандарди за потребите на девојките. • Обврзаност за распределба на ресурси за координација од страна на телата/службите што учествуваат. • Ефикасно користење на ресурсите преку избегнување непотребно удвојување на услугите. • Учество на сите клучни страни⁸. • Учество од недоволно застапени или маргинализирани групи. • Идентификација на лидери од заедницата, поддршка и јакнење на нивните напори. • Подигнување на свеста на заедницата за насилиството врз жените и девојките и достапноста до неопходните услуги.
3.2 Стандарди за отчетност на институцијата за координација	<ul style="list-style-type: none"> • Да се користат стратегии и интервенции што се безбедни, ефективни и засновани врз најдобрите практики. • Да се дефинираат улогите на телата/службите што учествуваат. • Да се спроведат внатрешни и надворешни ревизии, за да се осигури отчетност на институцијата во спроведувањето на координацијата. • Широка вклученост на засегнатите страни. • Идентификување на пречките за безбедност и услугите и потребите кои не се задоволени, врз основа на повратни информации од жртвите/лицата кои преживеале насилиство. • Следење на координацијата на одговорите од страна на полицијата и правосудниот сектор, социјалните служби и здравствениот сектор. • Да се спроведуваат последователни активности за проверка на исходот на случаите, за да се подобрат одговорите (вклучително и преглед на смртни случаи за да се намали ризикот од понатамошни убиства). • Да се создаде меѓуинституционален систем за следење, за да се овозможи размена на информации помеѓу телата/службите и следење на напредокот на жртвата/лицето кое преживеало насилиство низ системот. • Да се усвојат и применуваат кодекси за етичко однесување на вработените и волонтерите во телата/службите што учествуваат во координиранот одговор.
3.3 Системи за евидентирање и пријавување податоци	<ul style="list-style-type: none"> • Треба да постои договор за користење заедничка терминологија за целата евиденција и известување. • Потребно е секоја институција да чува податоци за следење и евалуација. • Да се добие согласност од жртвите и лицата кои преживеале насилиство, пред да се евидентираат податоците за лична идентификација. • Заштита на доверливоста и приватноста на жртвите/лицата кои преживеале насилиство, при собирање, евидентирање и пријавување на податоците за лична идентификација. • Да се дозволи пристап до овие податоци само на поединци и на субјекти што ќе докажат дека им се потребни тие информации. • Безбедност на личните податоци. • Анонимност на податоците што се користат за следење и евалуација.

⁸ Клучните страни вклучуваат жртви/ лица кои преживеале насилиство и нивните претставници, социјалните служби, здравствениот сектор, даватели на правна помош, полицијата, обвинителите и судиите. Тие можат да вклучуваат и други владини институции или организации на граѓанското општество, како што се институциите за заштита на децата и образовниот сектор.

НЕОПХОДНА АКТИВНОСТ: 4. ИНКЛУЗИВНИ ПРИСТАПИ ЗА КООРДИНИРАНИ ОДГОВОРИ

Координираните одговори мора да гарантираат дека ги земаат предвид различните искуства и потребите на жените и девојките жртви на насилиство, при дефинирањето и следењето, како и преку охрабрување за нивно учество во овој вид активности.

СУШТИНСКИ ЕЛЕМЕНТИ	УПАТСТВА
4.1 Механизми за учество	<ul style="list-style-type: none">Да се разбере како насилиството врз жените и девојките влијае врз различни заедници на различни начини (особено жени и девојки жртви на повеќе форми на дискриминација) на сите нивоа на креирање политики и координација.Развивање модели за мапирање/архивирање за да се идентификуваат маргинализираните и ранливите групи.Да се вклучи застапеноста на маргинализираните и ранливите групи, во сите фази на креирање политики и координација (планирање, креирање политики, имплементација, следење и евалуација).Треба да се осигури дека младите жени и девојки ќе бидат внимателно сослушани, имајќи ги предвид ранливите околности со кои се соочуваат.Стратегиите треба да бидат приспособени на специфичните проблеми со кои се соочуваат различни групи.Да се воочи и предвиди потенцијалниот ризик од учеството на жртвите/лицата кои преживеале насилиство.Да се анализираат податоците, за да се идентификуваат отежнувачките околности за одредени групи.Да се дефинираат процеси за идентификување на ненамерни последици за да се обезбедат точни претпоставки и развој на процесот.

НЕОПХОДНА АКТИВНОСТ: 5. ОВОЗМОЖУВАЊЕ РАЗВОЈ НА КАПАЦИТЕТИТЕ НА НОСИТЕЛИТЕ НА ПОЛИТИКИ И ОДЛУКИ ЗА КООРДИНИРАНИ ОДГОВОРИ

На институциите, организациите и нивниот персонал им се потребни поддршка и обука за да обезбедат ефикасна координација. Заедничката или меѓусекторската обука може ефикасно да им помогне на професионалците во различни сектори, да стекнат заедничко разбирање за насилиството врз жените и да имаат пристап до современи докази за ефективни одговори.

СУШТИНСКИ ЕЛЕМЕНТИ	УПАТСТВА
5.1 Развој на капацитети	<ul style="list-style-type: none">Да се обезбедат ресурси и насоки за организациска и финансиска стабилност, квалитет и раст на програмата.Да се обезбеди обука за националните и регионалните носители на политики, за координиран одговор на насилиството врз жените и девојките.Вклучување и комбинирање на програмите за градење капацитети за координација со други тековни иницијативи за градење капацитети во секторите.
5.2 Мултидисциплинарни стандарди за обука и меѓусекторска обука	<ul style="list-style-type: none">Онаму каде што е можно, треба да им се овозможи на претставничи на жртвите/лицата кои преживеале насилиство водечка улога во развојот и спроведување обука наменета за сите актери даватели на услуги во системот на заштита.Спроведување на основна обука за заедничко разбирање на насилиството врз жените и девојките, прифаќање на заеднички дефиниции и презентирање на начините на интервенцијата од страна на секој вклучен сектор, со кои се придонесува за подобрување на безбедноста на жртвите/лицата кои преживеале насилиство.Учење на техники на ефективна координација.Потребно е обуката да биде редовна и континуирана, за да се осигури дека стекнатото знаење и најдобрите практики ќе бидат вклучени при спроведувањето со насилиството врз жените и девојките.

НЕОПХОДНА АКТИВНОСТ: 6. СЛЕДЕЊЕ И ЕВАЛУАЦИЈА НА КООРДИНАЦИЈАТА НА НАЦИОНАЛНО И НА ЛОКАЛНО НИВО

Следењето и евалуацијата обезбедуваат можности да се разбере и да се научи како функционираат координираните системи. Споделувањето на наодите од следењето и евалуацијата, овозможува координираните одговори да се подобрят, но и да им се даде можност за заинтересираните страни да учествуваат и да донесуваат одлуки за подобрувања.

СУШТИНСКИ ЕЛЕМЕНТИ	УПАТСТВА
6.1 Стандарди за следење и евалуација за национално и на локално ниво	<ul style="list-style-type: none"> • Дефинирање реални краткорочни, среднорочни и долгорочни цели. • Да се користат квалитативни и квантитативни показатели за ефикасноста на координирајата. • Дефинирање на системи за мерење на постигнувањето на целите. • Во системите за мерење да се вклучат базични податоци, за да се осигура мерливост на резултатите. • Анализа на резултатите од координиранот одговор. • Идентификување на пречките за успешна координираја и можни решенија за нивно надминување. • Вклучување на научените лекции во идните политики и практики.
6.2 Споделување и известување за добрата практика и наодите од следењето и евалуацијата	<ul style="list-style-type: none"> • Да се идентификуваат најдобрите практики и научени лекции. • Да се идентификуваат проблемите и можните решенија. • Информации што се научени од локалното следење и евалуација да се вметнат во националната агенда.
6.3 Транспарентност во обезбедување на доверливоста и минимизирање на ризикот	<ul style="list-style-type: none"> • Упатствата, стандардите и политиките треба да бидат широко достапни. • Да се користи едноставен јазик во упатствата, стандардите и политиките. • Да се изготват упатства, стандарди и политики достапни на сите јазици што се користат во заедницата. • Да се овозможи резултатите од следењето и евалуацијата на процесот на координирање да бидат достапни за јавноста. • Да се овозможи наодите за влијанието на координирајата врз маргинализираните и ранливите групи да им бидат соодветно достапни на тие групи. • Да се идентификува степенот на проблемот во редовно објавените извештаи; на пример, достапноста на услугите за жртвите и лицата кои преживеале насилиство, користењето услуги од жртвите/лицата кои преживеале насилиство, како и за одговорноста на сторителите.

3.2

УПАТСТВА ЗА КООРДИНАЦИЈА НА ЛОКАЛНО НИВО И УПРАВУВАЊЕ СО КООРДИНАЦИЈАТА НА НЕОПХОДНИТЕ УСЛУГИ

НЕОПХОДНА АКТИВНОСТ: 1. СОЗДАВАЊЕ ФОРМАЛНА СТРУКТУРА ЗА ЛОКАЛНА КООРДИНАЦИЈА И УПРАВУВАЊЕ СО КООРДИНАЦИЈАТА

Формалните структури за локална координираја и управување со координирајата го поддржуваат учеството на локалните институции и организации и овозможуваат сеопфатни механизми што се разбираливи и отчетни пред засегнатите страни и заедницата.

СУШТИНСКИ ЕЛЕМЕНТИ	УПАТСТВА
1.1 Стандарди за координираја	<p>Формалните структури мора да се осигураат дека вклучуваат стандарди што:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Се во согласност со меѓународните стандарди за човекови права. • Го прифаќаат пристапот насочен кон жртвите/лицата кои преживеале насилиство, заснован врз човековото право на жените и девојките да бидат ослободени од насилиство. • Ја вклучуваат одговорноста на сторителите.

НЕОПХОДНА АКТИВНОСТ: 2. ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА НА КООРДИНАЦИЈАТА И УПРАВУВАЊЕ СО КООРДИНАЦИЈАТА

Ефективното спроведување на координацијата на локално ниво и управувањето со координацијата треба да бидат водени од акциски план што е усогласен со стратегијата на национално ниво и што е развиен преку консултативен процес. Договорите и стандардните оперативни процедури што се споделени помеѓу организациите учеснички и се достапни за заедниците ќе ги поддржат напорите за ефективно функционирање на локалната координација.

СУШТИНСКИ ЕЛЕМЕНТИ	УПАТСТВА
2.1 Акциски план	<p>Акциските планови на локално ниво треба:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Да се усогласат со законите и политиките, како и со националната стратегија и стандардите за координација и управување со координацијата. • Да ги идентификуваат локалните потреби и недостатоци. • Да бидат развиени преку консултативен процес во кој се вклучени клучните засегнати страни, особено жртвите/лицата кои преживеале насилиство и нивните претставници. • Да ги идентификуваат приоритетите. • Да дефинираат конкретни активности што треба да се спроведат, вклучувајќи временски рокови, поединечни одговорности на вклучените страни, неопходни ресурси и показатели за мерење на напредокот. • Да идентификуваат можни ресурси и да преземаат напори за нивно обезбедување. • Да креираат врски со други локални чинители што го третираат насилиството врз жените и девојките. • Да ги информираат сите релевантни засегнати страни што не биле вклучени во изготвувањето на акцискиот план.
2.2 Договори за членство и учество на институциите во механизмите за координација	<ul style="list-style-type: none"> • Да се развијат мисија и визија за координативниот механизам за заедничко разбирање на насилиството врз жените и девојките. • Да се идентификува составот на координативниот механизам (вклучувајќи ги и претставниците на правдата, социјалните служби, здравствената заштита и граѓанското општество, вклучително и маргинализирани групи и други релевантни страни). • За претставниците на телата/службите/институциите да се предвиди да имаат овластување за донесување одлуки во име на телата/службите кои ги претставуваат. • Да се дефинираат улогите и одговорностите на претставниците. • Да се дефинира структурата за претседавање и за мандатот. • Да се утврди распоред на состаноци. • Да се утврди процес на одлучување. • Да се утврди процес за решавање жалби и за обезбедување отчетност. • Да се дефинира процес на ревизија за функционирањето на координативниот механизам, вклучувајќи временски рамки за завршување на работата. • Дефинирање групни правила (на пример, доверливост). • Споделување информации со посебно идентификувани релевантни засегнати страни.

<p>2.3 Управување со предмети/процес на проверка на предметите</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Давање приоритет на безбедноста на жртвите/лицата кои преживеале насилиство над зачувувањето на семејството или други цели. • Да се поттикне учество на жртвите и лицата кои преживеале насилиство преку информиран избор (на пример, право да се одлучи кон кои услуги ќе се пристапи, како и дали да учествува во правните процеси). • Обезбедување пристапни услуги за жртвите/ лицата кои преживеале насилиство, земајќи ги предвид географската пристапност, достапноста на давателите на услуги, разбираливоста на информациите, итн. • Да се обезбеди континуирана проценка на ризик и планирање на безбедноста. • Да постои договор како ќе се одговори на ситуации на зголемен ризик. • Да се дефинира процес што ќе ги има предвид потребите на децата жртви на насилиство, директно, или како резултат на насилиство кон родител. • Треба да се осигури дека давателите на услуги се соодветно обучени и квалификувани. • Да се овозможи меѓусекторска обука. • Да се обезбеди брз и соодветен одговор на насилиството и на прекршувањето на судските одлуки од страна на службите.
<p>2.4 Стандардни оперативни процедури на механизмите за координација</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Мапирање на локални даватели на услуги. • Заедничко разбирање и принципи на испорака на услугите меѓу давателите на услуги. • Да се утврди протокол за упатување и интеракции помеѓу давателите на услуги. • Да се спроведе меѓусекторска обука во согласност со договорените стандарди. • Воспоставување врски со трети лица (на пример, училишта). • Практикување на транспарентност, согласно одредбите за доверливост.
<p>2.5 Свеста на заедницата за насилиство врз жените и девојките</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Да се обезбедат активности за подигнување на свеста во заедницата (на пример, соопштенија за телевизија и радио, пораки од социјални медиуми, билборди, објавување извештаи).
<p>2.6 Следење и евалуација</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Да се идентификуваат целта, обемот и временската рамка за следење и евалуација. • Фокус на следењето и евалуацијата на функционирањето на координираниот одговор на насилиство врз жените и девојките. • Усогласување со националната рамка за следење и евалуација. • Идентификување основни линии и показатели за мерење на напредокот. • Телата/службите (учесниците во координацијата) да собираат и да споделуваат податоци за кои претходно се договориле. • Развивање на капацитети и ресурси за следење и евалуација. • Да се вклучат жртвите/лицата кои преживеале насилиство во процесот на следење и евалуација. • Следење на финансирањето. • Известување за наодите од следењето и евалуацијата, до национално или регионално надзорно тело. • Усогласеност со барањата за начинот и формата на известување на ентитетот од повисоко ниво.

ПОГЛАВЈЕ 4.

АЛАТКИ И ИЗВОРИ

Multi-Sectoral Programme on Violence Against Women is being implemented jointly by the Government of Bangladesh and Government of Denmark under the Ministry of Women and Children Affairs. <http://www.mspvaw.gov.bd>

„Моделот Дулут“ е начин на размислување што континуирано се развива, за тоа како една заедница може заеднички да работи во насока на спречување на семејното насилиство. Уште на почетокот на 1980-тите, Дулут – мала заедница во Северна Минесота – е иноватор на начините како да се изведат сторителите пред лицето на правдата и како да се заштитат жртвите, <http://www.theduluthmodel.org>

National Policy Framework Management Of Sexual Offence Matters, Department of Justice and Constitutional Development, Pretoria, South Africa.
<http://www.justice.gov.za/vg/sxo/2012-draftNPF.pdf>

Programming Module on Coordinated Responses (forthcoming) - Virtual Knowledge Centre to End Violence Against Women and Girls, www.endevawnow.org (available January 2016)

